

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	๗
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	๘
กิตติกรรมประกาศ.....	๙
สารบัญ.....	๗
สารบัญตาราง.....	๘
สารบัญภาพ.....	๘
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์การวิจัย.....	15
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย.....	16
สมมติฐานการวิจัย.....	16
ขอบเขตของการวิจัย.....	17
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	25
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	28
การบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	28
แนวคิดเกี่ยวกับผู้นำและภาวะผู้นำ.....	31
ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับผู้นำและภาวะผู้นำ.....	49
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	65
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	72
รูปแบบการวิจัย.....	72
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	72
วิธีการสุ่มตัวอย่าง.....	84
เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล.....	84
วิธีการสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล.....	85

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	86
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	87
4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	88
ตอนที่ 1 ผลการเก็บรวบรวมข้อมูลและจำนวนแบบสอบถามที่มีความสมบูรณ์	89
ตอนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	91
ตอนที่ 3 ผลการวิเคราะห์ภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ มีผลต่อประสิทธิผลการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	98
ตอนที่ 4 ผลการวิเคราะห์ความคิดเห็นทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	123
ตอนที่ 5 ผลการทดสอบสมมติฐานการวิจัย.....	124
5 สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	127
สรุปผลการวิจัย.....	127
อภิปรายผล.....	129
ข้อจำกัดของการวิจัย.....	134
ข้อเสนอแนะ.....	134
บรรณานุกรม.....	136
ประวัติผู้วิจัย.....	141
ภาคผนวก.....	142
ผนวก ก ราชนามผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบเครื่องมือ.....	143
ผนวก ข แบบสอบถามเพื่อการวิจัย.....	144
ผนวก ค หนังสือขออนุญาตเก็บข้อมูลเพื่อทำวิทยานิพนธ์.....	152
ผนวก ง แบบสรุปหลักเกณฑ์และผลการประเมินสำหรับการคัดเลือกองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554.....	157
ผนวก จ รายงานผลการประเมินองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2554	162

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1.1 รายชื่อ อปท.ที่ได้รับการคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี และได้รับเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เฉพาะ อปท. ในจังหวัดเชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง และลำพูน.....	5
1.2 รายชื่อ อปท.ที่ผ่านเกณฑ์แต่ไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ตามโครงการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดีเพื่อรับเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2554 เฉพาะ อปท.ในจังหวัดเชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง และลำพูน.....	7
1.3 รายชื่อ อปท.ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ตามโครงการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดีเพื่อรับเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2554 เฉพาะ อปท.ในจังหวัดเชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง และลำพูน.....	9
1.4 ประชากรเป้าหมายในการวิจัย กลุ่มที่ 1 อปท.ที่ได้รับการคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี และได้รับเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เฉพาะ อปท.ในจังหวัดเชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง และลำพูน.....	18
1.5 ประชากรเป้าหมายในการวิจัย กลุ่มที่ 2 อปท.ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เฉพาะ อปท.ในจังหวัดเชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง และลำพูน.....	20
3.1 ประชากรเป้าหมายในการวิจัยและกลุ่มตัวอย่าง กลุ่มที่ 1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี และได้รับเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เฉพาะ อปท. ในจังหวัดเชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง และลำพูน.....	75

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
3.2 ประชากรเป้าหมายในการวิจัยและกลุ่มตัวอย่าง กลุ่มที่ 2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ผ่านเกณฑ์การคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เฉพาะ อปท. ในจังหวัดเชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง และลำพูน.....	78
4.1 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม กลุ่มที่ 1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี และได้รับเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามประเภทผู้ตอบแบบสอบถาม.....	88
4.2 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม กลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ผ่านเกณฑ์การคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามประเภทผู้ตอบแบบสอบถาม.....	89
4.3 จำนวนและร้อยละของผลการตอบกลับแบบสอบถามของกลุ่มตัวอย่างกลุ่มที่ 1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง และลำพูนที่ได้รับการคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี และได้รับเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554.....	90
4.4 จำนวนและร้อยละของผลการตอบกลับแบบสอบถามของกลุ่มตัวอย่างกลุ่มที่ 2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง และลำพูนที่ไม่ผ่านเกณฑ์การคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554.....	91
4.5 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม กลุ่มตัวอย่างกลุ่มที่ 1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี และได้รับเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามเพศ.....	92

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
4.6 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม กลุ่มตัวอย่างกลุ่มที่ 1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี และได้รับเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามอายุ.....	92
4.7 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม กลุ่มตัวอย่างกลุ่มที่ 1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี และได้รับเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามระดับการศึกษา.....	93
4.8 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม กลุ่มตัวอย่างกลุ่มที่ 1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี และได้รับเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามระยะเวลาการทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระยะเวลาอยู่อาศัยในพื้นที่.....	93
4.9 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม กลุ่มตัวอย่างกลุ่มที่ 1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี และได้รับเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามการปฏิบัติหน้าที่ในสายงาน.....	94
4.10 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม กลุ่มตัวอย่างกลุ่มที่ 1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี และได้รับเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามอาชีพ.....	94
4.11 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม กลุ่มตัวอย่างกลุ่มที่ 2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ผ่านเกณฑ์การคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามเพศ.....	95

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
4.12 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม กลุ่มตัวอย่างกลุ่มที่ 2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ผ่านเกณฑ์การคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามอายุ.....	95
4.13 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม กลุ่มตัวอย่างกลุ่มที่ 2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ผ่านเกณฑ์การคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามระดับการศึกษา...	96
4.14 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม กลุ่มตัวอย่างกลุ่มที่ 2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ผ่านเกณฑ์การคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามระยะเวลาการทำงานในองค์กรและระยะเวลาอยู่อาศัยในพื้นที่.....	97
4.15 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม กลุ่มตัวอย่างกลุ่มที่ 2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ผ่านเกณฑ์การคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามการปฏิบัติหน้าที่ในสายงาน.....	97
4.16 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม กลุ่มตัวอย่างกลุ่มที่ 2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ผ่านเกณฑ์การคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามอาชีพ.....	98
4.17 ค่าสัมประสิทธิ์ของตัวแปรทุกตัว จากการวิเคราะห์ด้วยวิธีตรง.....	98
4.18 ตารางสรุปตัวแปรที่สามารถจำแนกประเภท เรียงตามลำดับชั้นที่นำมาร่วมวิเคราะห์เพิ่มขึ้น.....	99
4.19 ตัวแปรที่สามารถจำแนกประเภท เรียงตามลำดับชั้นที่นำมาร่วมวิเคราะห์เพิ่มขึ้น...	100
4.20 แสดงค่าสัมประสิทธิ์คานอนิคัลมาตรฐาน (Standardized Canonical Discriminant Function Coefficients).....	101

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
4.21 เมตริกซ์โครงสร้าง (Structure Matrix) แสดงลำดับค่าสัมประสิทธิ์ โครงสร้าง (Structure Coefficients).....	102
4.22 Classification Function Coefficient.....	103
4.23 ค่าเฉลี่ยและค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี และได้รับเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	104
4.24 ค่าเฉลี่ยและค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของผู้ตอบแบบสอบถาม กลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ผ่านเกณฑ์การคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	104
4.25 การเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยของผู้ตอบแบบสอบถาม บุคลากร กลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี และได้รับเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ผ่านเกณฑ์การคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554.....	105
4.26 แสดงค่าสัมประสิทธิ์ของตัวแปรทุกตัว จากการวิเคราะห์ด้วยวิธีตรง.....	106
4.27 สรุปลักษณะที่สามารถจำแนกประเภท เรียงตามลำดับชั้นที่นำมาร่วมวิเคราะห์เพิ่มขึ้น.....	107
4.28 ตารางแสดงตัวแปรที่สามารถจำแนกประเภท เรียงตามลำดับชั้นที่นำมาร่วมวิเคราะห์เพิ่มขึ้น.....	108
4.29 ค่าสัมประสิทธิ์คานอนิคัลมาตรฐาน (Standardized Canonical Discriminant Function Coefficients).....	109
4.30 เมตริกซ์โครงสร้าง (Structure Matrix) แสดงลำดับค่าสัมประสิทธิ์ โครงสร้าง (Structure Coefficients).....	110

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
4.31 Classification Function Coefficient.....	111
4.32 ค่าเฉลี่ยและค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของประชาชนในองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น กลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือกเป็นองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี และได้รับเงินรางวัล ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามภาวะผู้นำของผู้บริหาร.....	112
4.33 ค่าเฉลี่ยและค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของผู้ตอบแบบสอบถาม ประชาชนใน กลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ผ่านเกณฑ์การคัดเลือกเป็นองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	112
4.34 การเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยของผู้ตอบแบบสอบถาม ประชาชน ในกลุ่มองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มี การบริหารจัดการที่ดี และได้รับเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 และกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ผ่านเกณฑ์การคัดเลือกเป็นองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554	113
4.35 ค่าสัมประสิทธิ์ของตัวแปรทุกตัว จากการวิเคราะห์ด้วยวิธีตรง.....	114
4.36 สรุปลักษณะที่สามารถจำแนกประเภทเรียงตามลำดับขั้นมาพร้อมวิเคราะห์เพิ่มขึ้น...	115
4.37 ตัวแปรที่สามารถจำแนกประเภท เรียงตามลำดับขั้นมาพร้อมวิเคราะห์เพิ่มขึ้น.....	116
4.38 ค่าสัมประสิทธิ์ของตัวแปรทุกตัว จากการวิเคราะห์ด้วยวิธีตรง.....	117
4.39 เมตริกซ์โครงสร้าง (Structure Matrix) แสดงลำดับค่าสัมประสิทธิ์ โครงสร้าง (Structure Coefficients).....	118
4.40 Classification Function Coefficient.....	119
4.41 ค่าเฉลี่ยและค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบุคลากรและประชาชนในองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือก เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี และได้รับเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามภาวะผู้นำของผู้บริหาร.....	120

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
4.42 ค่าเฉลี่ยและค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของผู้ตอบแบบสอบถาม บุคลากรและ ประชาชนในกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ผ่านเกณฑ์การคัดเลือกเป็น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามภาวะผู้นำของผู้บริหาร.....	120
4.43 การเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยของผู้ตอบแบบสอบถาม บุคลากรและประชาชน ในกลุ่ม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือกเป็นองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี และได้รับเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ผ่านเกณฑ์การคัดเลือกเป็น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554.....	121
4.44 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผล ต่อประสิทธิผลการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	124

ณ

สารบัญญภาพ

ภาพที่	หน้า
1.1 กรอบความคิดในการวิจัย แสดงความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรอิสระและตัวแปรตาม	27
2.1 แบบของผู้นำที่มีผลต่อทีมงาน.....	42
2.2 วิวัฒนาการทางการศึกษาเกี่ยวกับภาวะผู้นำ.....	50
2.3 แบบภาวะผู้นำที่ไม่มีประสิทธิภาพและภาวะผู้นำที่มีประสิทธิภาพ.....	56

